
Projekat CEB II – “Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja - LD 1789 (2013)” koje implementira PIU FBiH

Broj: 04-36-1-2053 - 2054/13
Sarajevo, 08.02.2023. godine

Na osnovu člana 64. stav (I), tačka b), člana 70. stav (3) i (6) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH” broj: 39/14 i 59/22), Rješenja o imenovanju Komisije za javnu nabavku broj: 04-36-1-2053-1920-2/13 od 27.04.2022. godine, te Preporuke Komisije za javnu nabavku broj: 04-36-1-2053-2053/13 od 06.02.2023. godine, u Otvorenom postupku javne nabavke za izvođenje građevinskih radova na izgradnji višestambenog objekta u općini Hadžići (9 stambenih jedinica) u okviru Projekta CEB II „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnog smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja - LD 1789 (2013)“, 01/22 CEB II Pod-projekat 124 CON, provedenog na osnovu Obavještenja objavljenog na Portalu javnih nabavki pod brojem: 668-1-3-18-3-37/22 od 27.04.2022. godine i broj ispravke obavještenja o nabavci sa Portala javnih nabavki pod brojem: 668-1-3-18-8-45/22 od 16.05.2022. godine, Ugovorni organ
d o n o s i:

O D L U K U
O IZBORU NAJPOVOLJNIJEG PONUĐAČA

Član 1.

Prihvata se Preporuka Komisije za javnu nabavku broj: 04-36-1-2053- 2053/13 od 06.02.2023. godine, da se u cilju odabira najpovoljnijeg ponuđača po provedenom Otvorenom postupku javne nabavke za izvođenje građevinskih radova na izgradnji višestambenog objekta u općini Hadžići (9 stambenih jedinica) u okviru Projekta CEB II „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnog smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja - LD 1789 (2013)“, Pod-projekat 124 CON, Ugovor za javnu nabavku radova dodijeli ponuđaču **GTR d.o.o. Mostar**, sa registrovanim sjedištem u ul. Bišće polje bb, 88000 Mostar, ID: 4227184360003, sa najbolje ocijenjenom i prihvatljivom Ponudom broj: 01-18/2022 od 13.06.2022. godine, koja je produžena aktom broj: 01-18/2022 od 13.10.2022. godine za ponuđenu cijenu od **1.137.446,27 KM** sa PDV-om.

Član 2.

Ova Odluka objavit će se na web-stranici Ugovornog organa (www.fmroi.gov.ba) istovremeno s upućivanjem primjeraka Odluka ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH” broj:39/14 i 59/22).

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke za izvođenje građevinskih radova na izgradnji višestambenog objekta u općini Hadžići (9 stambenih jedinica), u okviru Projekta CEB II "Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja putem javnih stambenih rješenja" - Pod-projekat 124 CON, u okviru Projekta CEB II, koji implementira PIU FBiH, pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke, broj: 04-36-1-2053-1920-1/13 od 27.04.2022. godine.

Procijenjena vrijednost javne iznosila je 850.000,00 KM bez PDV-a.

Javna nabavka je planirana u Anexu broj:2 Plana javnih nabavki za 2022. godinu, za projekat CEB II-PIU FBiH i evidentiran je u istom pod rednim brojem 01/22-CEB II, Pod-projekat 124 CON, a koji je objavljen na web stranici Ugovornog organa (www.fmroi.gov.ba) u skladu sa članom 17. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH” broj:39/14). Javna nabavka je sprovedena Otvorenim postupkom u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, broj: 39/14 i 59/22).

Kriterij za ocjenu ponuda je "najniža cijena" tehnički zadovoljavajuće ponude.

Obavještenje o nabavci broj: 668-1-3-18-3-37/22 objavljeno je dana 27.04.2022. godine i broj ispravka obavještenja o nabavci broj: 668-1-3-18-8-45/22 objavljeno je dana 16.05.2022.godine, na Portalu javnih nabavki (www.ejn.gov.ba.) Sažetak je objavljen u „Službenom glasniku BiH” broj 26, str.28 i 29 od 29.04.2022. godine i sažetak ispravke obavještenja objavljen u „Službenom glasniku BiH“ broj: 32, str.133 od 20.05.2022. godine;

U okviru predmetnog postupka javne nabavke, blagovremeno su zaprimljene tri (3) ponude i to ponude ponuđača: ITC d.o.o. Zenica, Džekos d.o.o.Sarajevo i GTR d.o.o. Mostar. Komisija za javnu nabavku imenovana Rješenjem Ugovornog organa, broj: 04-36-1-2053-1920-2/13 od 27.04.2022. godine, izvršila je pregled i evaluaciju prispjelih ponuda i konstatovala da su zaprimljene ponude prihvatljive za ugovorni organ, nakon čega je održana i e-aukcija dana 23.06.2022. godine. Nakon izvršene ocjene ponuda i održane e-aukcije, Komisija za javnu nabavku je uz Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, dala Preporuku za prihvatanje ponude i donošenje odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ugovorni organ je dana 06.07.2022. godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-36-1-2053-1957/13 kojom je Ugovor za javnu nabavku dodijeljen prvoplasiranom ponuđaču na rang listi GTR d.o.o. Mostar. Na navedenu Odluku podnijeta je žalba od strane ponuđača ITC doo Zenica, te je rješavajući po žalbi, Ured za razmatranje žalbi BiH donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-2047-11/13 od 15.09.2022. godine, kojim je usvojena žalba ponuđača ITC d.o.o. Zenica, poništena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-36-1-2053-1957/13 od 06.07.2022. godine, te je predmet vraćen Ugovornom organu na ponovni postupak.

Postupajući po uputama iz Rješenja, a prije nego što je pristupila postupku ponovnog pregleda i ocjene ponuda, Komisija za javnu nabavku imenovana Rješenjem broj: 04-36-1-2053-1920-2/13 od 27.04.2022. godine, utvrdila je da ponude ponuđača ITC d.o.o. Zenica, Džekos d.o.o.Sarajevo i GTR d.o.o. Mostar, kao i garancije za ozbiljnost ponude, ističu dana 13.10.2022. godine. U tom smislu, Komisija za javnu nabavku uputila je svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku dopis broj: 04-36-1-2053-1945-6/13 od 11.10.2022. godine, kojim se traži produženje perioda važenja ponude i garancije za ozbiljnost ponude. U ostavljenom roku, produženje ponude i garancije za ozbiljnost ponude dostavili su ponuđači ITC d.o.o. Zenica i GTR d.o.o. Mostar, dok ponuđač Džekos d.o.o. Sarajevo traženo produženje nije dostavio.

Slijedom navedenog, Komisija za javnu nabavku je ponovno zasjedala te je dostavila odgovornoj osobi Ugovornog organa Zapisnik o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda broj: 04-36-1-2053-2020/13 od 03.11.2022. godine, Zajedno sa Preporukom broj: 04-36-1-2053- 2021/13 od 03.11. 2022. godine, da se Ugovor za javnu nabavku dodijeli prvoplasiranom ponuđaču na rang listi **GTR d.o.o. Mostar**. Na navedenu Odluku podnijeta je žalba od strane ponuđača ITC doo Zenica, te je rješavajući po žalbi, Ured za razmatranje žalbi BiH donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-3248-10/13 od 14.12.2022. godine, kojim je

usvojena žalba ponuđača ITC d.o.o. Zenica, poništena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-36-1-2053-2027/13 od 10.11.2022. godine, te je predmet vraćen Ugovornom organu na ponovni postupak.

Za ponuđača GTR d.o.o. Mostar ugovorni organ je u ponovljenom postupku izvršio ocjenu ponude, posebno uvažavajući stavove Ureda za razmatranje žalbi navedene u Rješenju broj: JN2-01-07-1-3248-10/22 od 14.12.2022. godine, te je utvrdio sljedeće:

- U pogledu dostavljene Garancije za ozbiljnost ponude, Komisija ostaje pri ranije utvrđenom stavu a to je da je Garancija za ozbiljnost ponude predmetnog ponuđača dostavljena na propisani način.

Naime, članom 3. Pravilnika o formi garancije za ozbiljnost ponude i izvršenje ugovora („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), propisan je način dostavljanja garancije za ozbiljnost ponude:

„(1) Garancija za ozbiljnost ponude dostavlja se u originalu, u zatvorenoj plastičnoj foliji (koja se npr. na vrhu zatvori naljepnicom na kojoj je stavljen pečat ponuđača ili se otvor na foliji zatvori jamstvenikom, a na mjesto vezivanja zalijepi naljepnica i otisne pečat ponuđača) i uvezana u cjelinu čini sastavni dio ponude.

(2) Garancija ne smije biti ni na koji način oštećena (bušenjem i sl.) jer probušena ili oštećena garancija se ne može naplatiti.

(3) Ukoliko garancija za ozbiljnost ponude nije dostavljena na propisan način, shodno stavu (1) ovog člana, ugovorni organ je obavezan takvu ponudu odbaciti.“

Također, tačkom 18.1 TD ugovorni organ je propisao:

„Garancije se dostavljaju u originalu, u zatvorenoj plastičnoj foliji (koja se na vrhu zatvori naljepnicom na kojoj je stavljen pečat ponuđača i/ili se otvor na foliji zatvori jamstvenikom) i uvezana u cjelinu čini sastavni dio ponude.

Garancija za ponudu se dostavlja u originalu i formi bezuslovne bankarske garancije date u formi obrasca u Aneksu 8 tenderske dokumentacije, a ista je propisana Pravilnikom o formi garancije za ozbiljnost ponude i izvršenja ugovora („Službeni glasnik BiH“ broj 90/14).“

Ponovnim, detaljnim uvidom u dostavljenu ponudu, Komisija je ustanovila:

- Da je ponuđač GTR d.o.o. Mostar u okviru svoje ponude dostavio Garanciju za ozbiljnost ponude;
- Da je Garancija dostavljena u zatvorenoj plastičnoj foliji;
- Da je Garancija na vrhu zatvorena naljepnicom na kojoj je stavljen pečat ponuđača;
- Da je Garancija uvezana u cjelinu i čini sastavni dio ponude;
- Da je plastična folija označena rednim brojem stranice na način kao i sve ostale stranice ponude;
- Da Garancija nije ni koji način oštećena (bušenjem i sl.) i ista se može naplatiti;

Imajući u vidu naprijed navedeno, Komisija je ocijenila da je ponuđač dostavio originalnu bankarsku Garanciju koja je u cjelosti pripremljena u skladu i način kako to definišu odredbe gore citiranog podzakonskog akta i predmetne tenderske dokumentacije.

Postupajući po uputama iz navedenog Rješenja, posebno imajući u vidu stav Ureda za razmatranje žalbi BiH koji se odnosi na žalbeni navod žalitelja vezan za ispravnost dostavljane Garancije za ozbiljnost ponude, gdje je Ugovornom organu naloženo da u ponovljenom postupku: *...“...argumentaciju iznese shodno stvarnom stanju stvari a pravno zaključivanje shodno pravilima podzakonskog akta...”*, te činjenicu da je Ugovorni organ u ponovljenom postupku evaluacije ponuda obavezan pravilno utvrditi činjenične okolnosti, Komisija za javnu nabavku uputila je izabranom ponuđaču Zahtjev za pojašnjenje dokumentacije broj: 04-36-1-2053-1945-8/13 od 01.02.2023, godine, tačnije pojašnjenje bankarske Garancije broj: 33295 od 07.06.2022. godine, izdate od strane SPARKASSE Bank d.d. BiH, na način da se iz dostavljenog pojašnjenja može nesumnjivo utvrditi vrijeme izdavanja Garancije, a sve kako bi se u ponovljenom postupku argumentovano dokazalo da je Garancija, između ostalog, izdata i dostavljena blagovremeno. Ponuđač GTR doo Mostar je dostavio traženo pojašnjenje dana 06.02.2023. godine, aktom broj: 01-02-10/23, u kojem je dostavljena Potvrda izdata od strane SPARKASSE Bank dd BiH, u

kojoj se navodi da je njihov klijent GTR doo Mostar podnio zahtjev za garanciju dana 07.06.2022. godine, te da je Banka izdala garanciju broj: 33295 dana 07.06.2022. godine. Navedena Potvrda je izdata u svrhu dokazivanja ispravnosti roka dostavljene garancije (U prilogu Potvrde nalazi se kopija Zahtjeva za izdavanje garancije i Nalog za izdavanje bankovne garancije od 07.06.2022. godine). Obzirom da je otvaranje ponuda održano dana 13.06.2022. godine, a da se iz dostavljenih dokumenata jasno zaključuje da je Garancije broj: 33295 izdata dana 07.06.2022. godine, nespornim je utvrđeno da je predmetna Garancija izdata i dostavljena blagovremeno a ne "vađena i ponovo vraćana".

Imajući u vidu da je Ugovorni organ tačkom 18.1 Tenderske dokumentacije propisao da se Garancije dostavljaju u originalu, u zatvorenoj plastičnoj foliji (koja se na vrhu zatvori naljepnicom na kojoj je stavljen pečat ponuđača i/ili se otvor na foliji zatvori jamstvenikom) i uvezana u cjelinu čini sastavni dio ponude, kako je i propisano članom 3. Pravilnika o formi garancije za ozbiljnost ponude i izvršenje ugovora („Službeni glasnik BiH“ broj: 90/14), Komisija je utvrdila kako je postavljeni zahtjev jasan i isti nije ni na koji način doveo do nedoumica kod ponuđača na koji način je potrebno dostaviti Garanciju. U pomenutom Pravilniku o formi garancije za ozbiljnost ponude je decidno opisano na koji način se dostavlja garancija za ozbiljnost ponude, te prema tome nije ostavljeno prostora za dodatnim tumačenjem i ocjenom iste.

- Žalbeni navod da ispravke u Obrascu za cijenu ponude – Aneks 3 nisu sačinjene u skladu sa članom 18. stav 1. tačka m) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda jer ne sadrže datum ispravke, Ured za razmatranje žalbi je u dijelu Rješenja broj: JN2-01-07-1-3248-10/22 od 14.12.2022. godine, ponovno ocijenio osnovanim, navodeći da ispravke nisu izvršene u skladu sa pravilima podzakonskog akta.

I u prethodno ponovljenom pregledu i ocjeni ponude ponuđača GTR d.o.o. Mostar, Komisija je utvrdila da je na stranicama 37 i 48 ponude u okviru Obrasca za cijenu ponude – Aneks 3 ponuđač vršio ispravke na način da je brojeve koji se ispravljaju precrtao kosom linijom, pri čemu je broj koji se ispravlja ostao vidljiv, a pored ispravke sa desne strane se nalazi paraf i pečat ponuđača, koje ispravke su i konstatovane na strani izabranog ponuđača u Zapisniku o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda broj: 04-36-1-2053-2020/13 od 03.11.2022. godine, a sve prema uputstvu iz Rješenja Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-2047-11/13 od 15.09.2022. godine. Dakle, Komisija je i u prethodnom ponovljenom zapisniku konstatovala postojanje ispravki, pri čemu je nesporno da iste ne sadrže datum ispravke koji je kao takav zahtijevan članom 18. stav 1. tačka m) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, ali da navedeni nedostatak, prema shvatanju ove Komisije, predstavlja manje odstupanje kojim se ne mijenja niti se bitno udaljava od karakteristika uslova i drugih zahtjeva, odnosno ponudu izabranog ponuđača ne čini neprihvatljivom.

Tačkom 9.1.1. TD propisano je sljedeće:

“Ponuđači su obavezni da pripreme ponude u skladu sa uslovima koji su utvrđeni u ovoj tenderskoj dokumentaciji. Ponude koje nisu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom će biti odbačene kao neprihvatljive, sve u skladu sa članom 68. Zakona.”

Obzirom da se izabrani ponuđač u postupku javne nabavke pridržavao svih zahtjeva i uslova iz tenderske dokumentacije u skladu sa članom 57. ZJN-a, Komisija je ocijenila ponudu ponuđača GTR doo Mostar prihvatljivom za Ugovorni organ.

Nakon izvršene ocjene ponuda, Komisija za javnu nabavku je uz Zapisnik o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda, broj: 04-36-1-2053-2052/13 od 06.02.2023. godine, dala svoju Preporuku za prihvatanje ponude i donošenje odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-36-1-2053-2053/13 od 06.02.2023 godine, za dodjelu Ugovora prvoplasiranom ponuđaču na rang listi **GTR d.o.o. Mostar**.

U postupku donošenja ove odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija pravilno i potpuno izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača te ocjenu prispjelih ponuda u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj:39/14 i 59/22) i kriterijima iz tenderske dokumentacije.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, primjenom člana 64., stav 1., tačka b) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 i 59/22), odlučeno je kao u članu 1. ove Odluke.

Po okončanju roka za žalbu, ugovorni organ će pozvati odabranog ponuđača na zaključenje ugovora kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezane za predmetnu nabavku shodno nacrtu ugovora datom u tenderskoj dokumentaciji.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke svaki od ponuđača koji je učestvovao u postupku nabavke može izjaviti žalbu u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, putem ugovornog organa Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu ugovornog organa. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.

MINISTAR

dr. sci. Edin Ramić

Dostaviti:

- Svim učesnicima u postupku
- Web stranica Ministarstva
- Radna grupa za javne nabavke Projekta CEB II
- a/a