

Broj: 09-11-4-756-13/26
Datum: 18.05.2026. godine

Na osnovu člana 100. stav (4) i člana 70. stav (1) i (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/2014, 59/2022 i 50/2024), a na prijedlog Komisije za javne nabavke, imenovane Rješenjem, broj: 09-11-4-756-3/26 od 23.04.2026. godine, federalni ministar raseljenih osoba i izbjeglica **donosi**

O D L U K U

I

Usvaja se žalba ponuđača „CTECH“ d.o.o. Sarajevo izjavljena protiv Odluke o poništenju postupka javne nabavke usluga – Organizovanje programa obuke mladih u povratničkim sredinama iz oblasti IT i digitalizacije, broj: 09-11-4-756-9/26 od 05.05.2026. godine.

II

Stavlja se van snage Odluka o poništenju postupka javne nabavke usluga – Organizovanje programa obuke mladih u povratničkim sredinama iz oblasti IT i digitalizacije, broj: 09-11-4-756-9/26 od 05.05.2026. godine.

III

U cilju odabira najpovoljnijeg ponuđača, nakon provedenog otvorenog postupka za nabavku usluga – Organizovanje programa obuke mladih u povratničkim sredinama iz oblasti IT i digitalizacije, broj obavještenja o nabavci sa Portala javnih nabavki 668-1-2-27-3-36/26 od 08.04.2026. godine, a čiji je sažetak objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj: 26/26, kao i nakon izvršenog ponovnog pregleda i ocjene ponuda u predmetnom postupku javne nabavke, prihvata se preporuka komisije za javne nabavke za dodjelu ugovora, te se kao najpovoljniji ponuđač bira „CTECH“ d.o.o. Sarajevo, čija je ponuda ocijenjena kao prihvatljiva i najpovoljnija u skladu sa kriterijem za dodjelu ugovora „najniža cijena“ sa ukupnom cijenom ponude bez PDV-a u iznosu od 200.000,00 KM.

IV

Izabrani ponuđač „CTECH“ d.o.o. Sarajevo dužan je da u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove odluke dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama, u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

V

Za realizaciju ove odluke zadužuje se Služba za pravne, personalne i poslove javnih nabavki.

VI

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena na internet stranici Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, te istovremeno dostavljena ponuđaču koji je učestvovao u postupku.

O b r a z l o ž e n j e

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica provelo je otvoreni postupak javne nabavke usluga – Organizovanje programa obuke mladih u povratničkim sredinama iz oblasti IT i digitalizacije. Odlukom broj: 09-11-4-756-9/26 od 05.05.2026. godine predmetni postupak je poništen iz razloga što je ponuda ponuđača „CTECH“ d.o.o. Sarajevo ocijenjena kao neprihvatljiva zbog nedostavljanja Aneksa 4 – Obrazac povjerljivih informacija i Aneksa 10 – Obrazac izjave o podugovaranju. Protiv navedene odluke ponuđač „CTECH“ d.o.o. Sarajevo je dana 13.05.2026. godine izjavio žalbu.

U skladu sa članom 100. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, ugovorni organ je ispitao blagovremenost, dopuštenost i urednost žalbe, kao i da li je žalba izjavljena od ovlaštenog lica, tj. lica koje ima aktivnu legitimaciju, te je utvrdio da su ispunjene sve zakonske pretpostavke za postupanje po žalbi.

Dalje je utvrđeno da žalba sadrži sve elemente propisane članom 105. Zakona o javnim nabavkama, kao i da je žalio dostavio dokaz o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka u iznosu propisanom članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

Postupajući po žalbi, ugovorni organ je istu dostavio Komisiji na dalje razmatranje i postupanje, nakon čega je Komisija izvršila ponovni uvid u cjelokupni spis predmeta, tendersku dokumentaciju, sadržaj dostavljene ponude, kao i ponovni pregled i ocjenu ponude ponuđača „CTECH“ d.o.o. Sarajevo.

Nakon izvršenog uvida u sadržaj žalbe i ponovnog pregleda ponude, Komisija se posebno očitovala na žalbene navode kako slijedi:

U odnosu na žalbeni navod koji se odnosi na Aneks 4 – Obrazac povjerljivih informacija, Komisija je utvrdila da su navodi žalbe osnovani. Naime, tačkom 8.5.1. tenderske dokumentacije izričito je propisano da ukoliko ponuđač ne dostavi obrazac ili dostavi nepopunjen obrazac povjerljivih informacija, smatraće se da ponuda ne sadrži povjerljive informacije, te ponuda po tom osnovu neće biti proglašena neprihvatljivom. Imajući u vidu navedenu odredbu tenderske dokumentacije, Komisija je ocijenila da je prilikom pregleda i ocjene propustila navedenu tačku tenderske dokumentacije, te pogrešno cijenila da nedostavljanje Aneksa 4 predstavlja osnov za odbacivanje ponude kao neprihvatljive.

U odnosu na žalbene navode koji se odnose na Aneks 10 – Obrazac izjave o podugovaranju, Komisija je izvršila uvid u sadržaj žalbe, tenderske dokumentacije i dostavljene ponude, te je iste cijenila osnovanim. Naime, žalio u žalbi navodi da je svrha Aneksa 10 isključivo identifikacija trećih subjekata koji će učestvovati u realizaciji ugovora, u skladu sa članom 73. Zakona o javnim nabavkama, te da, kako u svojoj ponudi nije nominovao nijednog podugovarača, ne postoji pravni osnov niti faktička mogućnost za popunjavanje predmetnog obrasca. Dalje navodi da bi zahtijevanje dostavljanja praznog obrasca isključivo radi forme predstavljalo pretjerani formalizam, suprotan načelu efikasnosti i ekonomičnosti postupka javne nabavke, kao i da činjenica nedostavljanja Aneksa 10 jasno ukazuje da ponuđač namjerava ugovor izvršavati samostalno, vlastitim kapacitetima. Komisija je cijenila navedene žalbene navode, te utvrdila da je tačkom 9.7.6. tenderske dokumentacije propisana obaveza dostavljanja popunjenog i potpisanog Obrasca izjave o podugovaranju (Aneks 10). Međutim, tenderskom dokumentacijom nije izričito propisano da će nedostavljanje navedenog obrasca imati za posljedicu odbacivanje ponude kao neprihvatljive. Komisija je posebno imala u vidu odredbu člana 73. Zakona o javnim nabavkama, kojom je propisano da ugovorni organ ne može zabraniti podugovaranje, ali može zahtijevati od ponuđača da se izjasni da li namjerava dio ugovora realizovati putem podugovarača. Iz navedene zakonske odredbe proizlazi da institut podugovaranja predstavlja mogućnost ponuđača, a ne njegovu obavezu, te da izjava o podugovaranju nema karakter kvalifikacionog uslova niti suštinskog elementa ponude.

Komisija je istovremeno ocijenila osnovanim žalbene navode koji se odnose na pretjerani formalizam prilikom ocjene ponude. Naime, iz sadržaja ponude nesporno proizlazi da ponuđač nastupa samostalno i da za realizaciju ugovora ne angažuje podugovarače, te nedostavljanje Aneksa 10 nije izazvalo bilo kakvu nejasnoću u pogledu načina izvršenja ugovora niti je uticalo na mogućnost pregleda, ocjene i uporedivosti ponuda. Komisija je također cijenila navode žalbe da nedostavljanje predmetnog obrasca nije uticalo na ponuđenu cijenu, tehničke specifikacije niti sposobnost ponuđača za izvršenje ugovora, te je utvrdila da ugovorni organ u postupku pregleda i ocjene ponuda nije doveo u pitanje tehničke, profesionalne niti finansijske kapacitete žalitelja za samostalnu realizaciju predmetne nabavke.

Nadalje, Komisija je imala u vidu praksu ugovornih organa i relevantna tumačenja u oblasti javnih nabavki prema kojima se nejasnoće i nedorečenosti tenderske dokumentacije ne mogu tumačiti na štetu ponuđača koji je postupao u dobroj vjeri. U konkretnom slučaju, tenderskom dokumentacijom nije bilo jasno i nedvosmisleno propisano da će nedostavljanje Aneksa 10 automatski imati za posljedicu neprihvatljivost ponude.

Cijeneći prirodu utvrđenog nedostatka, Komisija je zaključila da se radi o formalnom propustu koji nije od uticaja na suštinu ponude, njenu sadržinu, konkurentnost niti mogućnost izvršenja ugovora, zbog čega odbacivanje ponude isključivo iz navedenog razloga ne bi bilo u skladu sa načelima proporcionalnosti, efikasnosti i obezbjeđenja konkurencije iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke, ponuđač koji je učestvovao u postupku nabavke, može izjaviti žalbu Ugovornom organu - Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica, u pisanoj formi direktno, elektronskim putem ili preporučenom poštanskom pošiljkom, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove odluke.

MINISTAR

Nerin Dizdar

Dostaviti:

1. Ponuđaču
2. Komisiji za nabavke
3. Služba za pravne, personalne i poslove javnih nabavki
4. a/a